



ΔΗΜΟΚΡΙΤΕΙΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΘΡΑΚΗΣ | DEMOCRITUS UNIVERSITY OF THRACE

Πολυτεχνική Σχολή  
Τμήμα Πολιτικών Μηχανικών

# Περιβαλλοντική και Υδατική Πολιτική

## Σειρά Διαλέξεων:

### Διασυνοριακή Υδατική πολιτική

Καρασάνη Μαρία

Υπ. Διδάκτωρ, Τμ. Πολιτικών Μηχανικών, ΔΠΘ

[mkarasan@civil.duth.gr](mailto:mkarasan@civil.duth.gr)

# «Διασυνοριακά ύδατα»

- Τα υδρολογικά όρια δεν συμπίπτουν με τα διοικητικά σύνορα.
- Οι υδάτινοι πόροι μοιράζονται ανάμεσα στις χώρες.

**Διασυνοριακά ύδατα, Διασυνοριακές λεκάνες απορροής, διασυνοριακές λίμνες, διασυνοριακοί υδροφορείς**

- 153 χώρες που μοιράζονται κοινά ύδατα.
- 310 διασυνοριακές λίμνες και λεκάνες απορροής ποταμών.  
(42% της επιφάνειας της Γης)

# Διασυνοριακή υδατική πολιτική

1. Διασυνοριακή Διαχείριση υδάτων (χρήση τεχνικών εργαλείων)
2. Διασυνοριακή συνεργασία (χρήση νομικών εργαλείων και πολιτικών)
3. Υδροδιπλωματία (χρήση διπλωματικών μέσων)

# 1. Διασυνοριακή Διαχείριση υδάτων

- Χρήση τεχνικών μέσων (μελέτης υποδομής, περιβαλλοντικές μελέτες, nature based solutions,...)
- Ορθολογική διαχείριση νερού (ποιότητα, ποσότητα,...)
- Ακαδημαϊκές συνεργασίες, επιστημονικά – ερευνητικά προγράμματα
- Διακρατικές λεκάνες απορροής

## 2. Διασυνοριακή συνεργασία

- **Απαιτείται** για την κοινή διαχείριση του πόρου
- Εφαρμογή **τεχνικών λύσεων**, νομικών εργαλείων και πολιτικών (συμφωνίες- οδηγίες) από κοινού
- Αποσκοπεί στον **δίκαιο καταμερισμό των πλεονεκτημάτων** στους ενδιαφερόμενους

## 2. Διασυνοριακή συνεργασία - Νομικά εργαλεία

Διεθνής νομοθεσία για τα διασυνοριακά ύδατα

- Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τις Εκτός Πλοηγήσεως Χρήσεις των Διεθνών Υδατορεμάτων, 1997
- Σύμβαση για την Προστασία και τη Χρήση των Διασυνοριακών Υδατορεμάτων και των Διεθνών Λιμνών, του ΟΗΕ-UNECE, 1992 (ή σύμβαση του Ελσίνκι)
- Draft Articles on the Law of Transboundary Aquifers

# Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τις Εκτός Πλοηγήσεως Χρήσεις των Διεθνών Υδατορευμάτων, 1997 UN Convention 1997

- 36 κράτη (2004)- Ελλάδα από το 2010
- Κοινή χρήση των υδάτινων πόρων
- Δίκαιη και εύλογη χρήση των υδάτινων πόρων (**equitable and reasonable use**)
- Μη πρόκληση σημαντικής βλάβης (**no significant harm**)
- Συνεργασία μεταξύ των χωρών

# Σύμβαση για την Προστασία και τη Χρήση των Διασυνοριακών Υδατορεμάτων και των Διεθνών Λιμνών, του ΟΗΕ-UNECE, 1992 (Σύμβαση του Ελσίνκι)

- 1992 UNECE
- 46 χώρες (Ελλάδα, Αλβανία, Βουλγαρία, Βόρεια Μακεδονία)- ανοιχτή στα κράτη μέλη ΟΗΕ
- Θεσμικό δεσμευτικό πλαίσιο :  
τη βιώσιμη διαχείριση των κοινών υδάτινων πόρων  
την εφαρμογή των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης (SDGs)-  
την πρόληψη των συγκρούσεων και την προώθηση της ειρήνης



## 2. Διασυνοριακή συνεργασία - Νομικά εργαλεία

### Διμερείς/πολυμερείς συμφωνίες- Οδηγίες με τοπικό χαρακτήρα

- Ευρωπαϊκή οδηγία πλαίσιο (2000/60/EC)
- Συμφωνίες μεταξύ των χωρών για τα κοινά τους ύδατα (κατά περίπτωση κοινά ύδατα)
- Επιτροπές για τις διασυνοριακές λεκάνες (River Basin Commissions ή River Basin Organizations)- εποπτεύουν τις λεκάνες απορροής με πολλές και διαφορετικές αρμοδιότητες

# Ευρωπαϊκή Οδηγία 2000/60 για τα διακρατικά ύδατα

- Σε περίπτωση διακρατικής λεκάνης, κρίνεται απαραίτητη η **από κοινού διαχείριση** των εμπλεκόμενων κρατών.
- Σύμφωνα με το Άρθρο 13 ("Σχέδια διαχείρισης λεκάνης απορροής ποταμού"), τα εμπλεκόμενα κράτη μέλη **οφείλουν** να καταρτίσουν **ένα ενιαίο σχέδιο διαχείρισης** της λεκάνης απορροής.
- Σε περίπτωση που είναι ανέφικτη η δημιουργία ενός τέτοιου σχεδίου **με κράτη εκτός Κοινότητας**, το κράτος μέλος οφείλει να καταρτίσει τουλάχιστον ένα ολοκληρωμένο σχέδιο που να καλύπτει το έδαφος του.

# Αρχές των νομικών εργαλείων διασυνοριακής πολιτικής

- Έννοια των διεθνών υδάτων
- Λογική και ισότιμη κατανομή των υδάτων
- Υποχρέωση πρόληψης αρνητικών διακρατικών επιρροών
- Ενημέρωση και διαπραγμάτευση σχετικά με σχεδιαζόμενα έργα (**prior notification**)
- Υποχρέωση για συνεργασία και **ανταλλαγή δεδομένων**

# Μεταβαλλόμενοι παράγοντες που επηρεάζουν την διασυνοριακή συνεργασία

- Έκταση και τα υδρολογικά χαρακτηριστικά
- Οι πολιτικές, κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες
- Η βιοφυσική κατάσταση της διακρατικής λεκάνης (relationships upstream – downstream states)
- Οι σχέσεις μεταξύ των παρόχθιων εμπλεκόμενων χωρών.
- Οι ομάδες ενδιαφερομένων.
- Τα ενδιαφέροντα και οι προσδοκίες για τους κοινούς υδάτινους πόρους. (χρονική μεταβολή)
- ...

### 3. Υδροδιπλωματία

- *«Η χρήση εργαλείων διπλωματίας για τις υπάρχουσες ή αναδυόμενες διαφωνίες ή εντάσεις που αφορούν τα **κοινά ύδατα**, με στόχο την επίλυσή ή τον μετριασμό τους και την προώθηση της **συνεργασίας, τοπικής σταθερότητας και ειρήνης.**» (Schmeier, 2020)*
- *«Η διπλωματία για το νερό είναι μια **πολυτομεακή έννοια** που αντλεί τεχνική, πολιτική και κοινωνικο-οικονομική γνώση και βρίσκεται στο σημείο τομής της **επιστήμης, της πολιτικής και της πρακτικής**, συμπεριλαμβάνοντας **κρατικούς και μη κρατικούς παράγοντες.**» (SIWI)*

# Ρόλος της υδροδιπλωματίας

- Γνώση – κατανόηση του αντικειμένου
- Χρήση της διεθνούς νομοθεσίας
- Εκκίνηση διαλόγου, ανταλλαγή γνώσεων
- Επικοινωνεί τις κοινές ανάγκες και προτεραιότητες
- Επικοινωνεί τα κοινά οφέλη συνεργασίας

# Ρόλος της υδροδιπλωματίας

- **Ολιστική προσέγγιση**
- **Συμπερίληψη όλων των εμπλεκόμενων και των τοπικών χαρακτηριστικών**
- **Ενισχύει την προσαρμογή στις αλλαγές**
- **Ενισχύει τη σύναψη συμφωνιών και την εφαρμογή τους**

# Σκοπός της υδροδιπλωματίας

- Η σταθερότητα των περιοχών
- Η διασφάλιση της ειρήνης

**Του** νερού (ποιότητα – ποσότητα), **για το** νερό (αποδόμηση εντάσεων) και **πέρα από** το νερό (η συμφιλίωση των χωρών εξαιτίας του νερού)...



# Water Diplomacy Tracks

- **Track 1** : Επίσημη μορφή, διενεργείται μεταξύ κυβερνητικών παραγόντων. (διαπραγματεύσεις- συμφωνίες)
- **Track 2** : Διενεργείται από μη κυβερνητικούς παράγοντες\* με σκοπό την επιρροή των κυβερνητικών. (εκπαίδευση, ενημέρωση των policy makers από ακαδημαϊκά ιδρύματα)

\* μη κυβερνητικοί παράγοντες : ακαδημαϊκοί, θρησκευτικοί ηγέτες, εκπρόσωποι ΜΚΟ κ.α.

# Water Diplomacy Tracks

- **Track 1.5** : Επίσημοι και ανεπίσημοι φορείς , κυβερνητικοί και μη κυβερνητικοί φορείς εργάζονται μαζί για την επίλυση μιας διαφοράς. (εξέλιξη πλημμυρών)
- **Track 3**: Διπλωματία „πολιτών“, διενεργείται μεταξύ των πολιτών και των μη κυβερνητικών παραγόντων. (π.χ. τοπικές συνεργασίες για την αντιμετώπιση πλημμυρών)

# Multitrack water diplomacy

- Τα διαφορετικά επίπεδα – είδη (tracks) της υδροδιπλωματίας **αλληλεπιδρούν και αλληλοεπηρεάζονται.**
- Εφαρμόζονται ταυτόχρονα
- Δρουν **συμπληρωματικά.**
- Διαφορετικά χρονικά και τοπικά
- Σε κάθε στάδιο ή κάθε παράγοντας -διαφορετικά εργαλεία- πρακτικές εφαρμογής

# Διασυνοριακές λεκάνες απορροής- Ελλάδα (Kolo kytha & Skoulikaris, 2019)

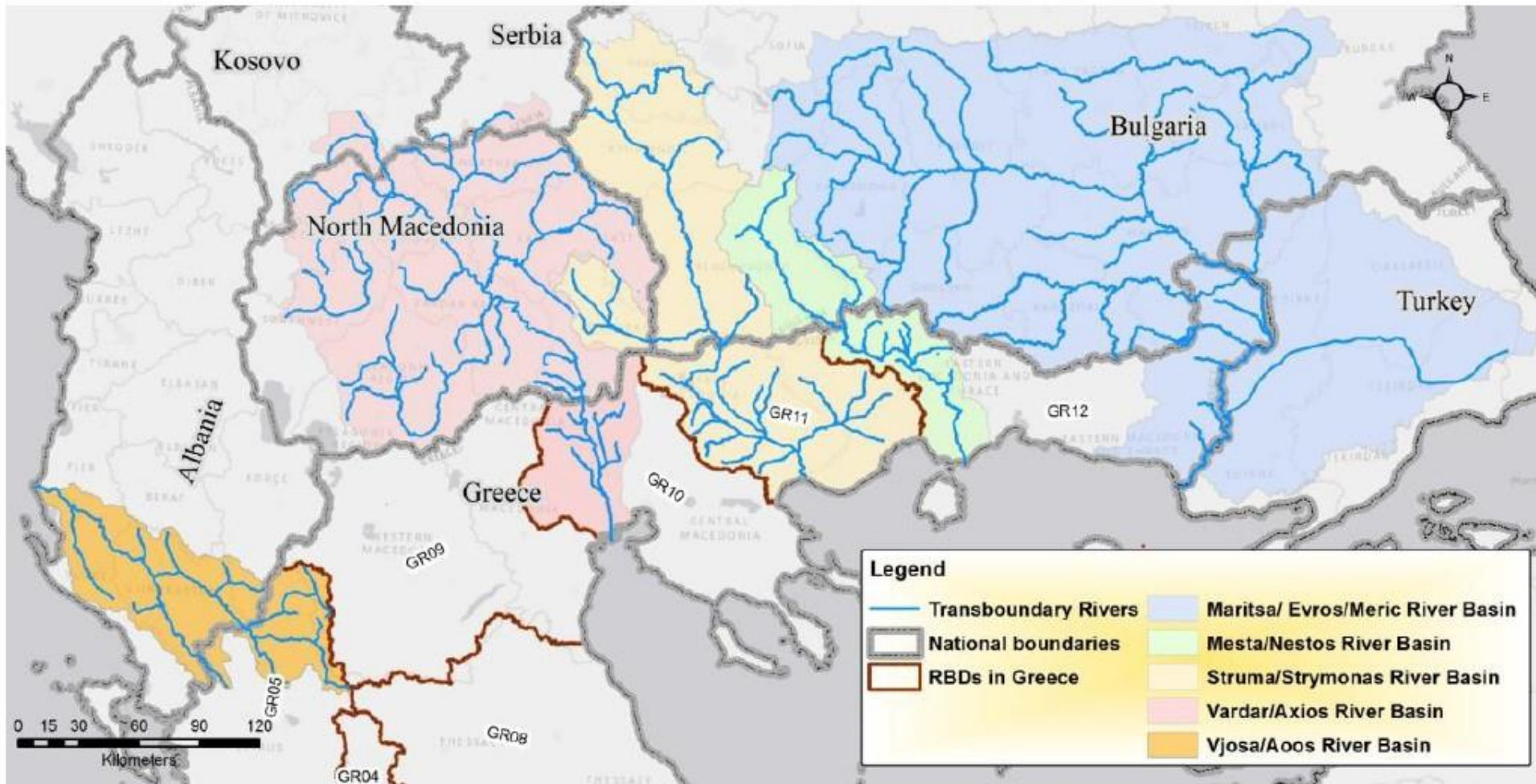


Figure 1. Transboundary basins of Greece.